

宁夏回族自治区人民政府办公厅

宁政办函〔2021〕50号

自治区人民政府办公厅 关于印发宁夏开放大学综合改革方案的通知

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

《宁夏开放大学综合改革方案》已经自治区人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。



宁夏回族自治区人民政府办公厅
2021年11月30日

（此件依申请公开）

宁夏开放大学综合改革方案

为推动宁夏开放大学理顺体制、创新机制、明确定位、加强统筹，提高办学成效，提升学校治理体系和治理能力现代化水平，补齐“构建服务全民终身学习的教育体系”短板，根据《教育部关于印发国家开放大学综合改革方案的通知》（教职成〔2020〕6号）等精神，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实立德树人根本任务，牢固树立新发展理念，发挥“互联网+教育”示范区建设优势，聚集优质教育资源，丰富教育教学手段，创新人才培养模式，探索具有宁夏特色的开放大学办学新模式，形成构建终身教育体系和学习型社会的强大合力，服务自治区经济社会高质量发展。

（二）基本原则。

1. 坚持政府主导、统筹推进。整体推进自治区、市、县广播电视大学转型发展，构建覆盖城乡的开放大学办学体系。

2. 坚持提升内涵、强化特色。创新人才培养模式，推进线上线下混合式教学，深化教学环境、学习制度、运行模式和保障机制改革，提高办学质量和效益。

3. 坚持稳中求进、开放办学。面向全民提供形式多样的教

育服务，满足不同类型不同层次学习需求，促进“人人皆学、处处能学、时时可学”。

（三）改革目标。主动适应开放教育数字化、智能化、终身化、融合化发展趋势，经过5年左右时间，通过改革和优化开放教育办学体制机制，把宁夏开放大学建设成为服务全民终身学习和技能提高的本科层次综合新型高等学校，成为自治区终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台，成为服务全民终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑。

到2025年，逐步实现以下目标：

1. 党的领导和党的建设全面加强，把党的全面领导体现在办学治校、教育教学、人才培养全过程、各方面，确保党的教育方针、社会主义办学方向得到坚决贯彻落实。

2. 高等学校属性更加明确，新型高校内涵更加清晰，高等学校的地位依据《中华人民共和国高等教育法》等法律法规得到保障，有关办学权和办学政策得到全面落实。

3. 自治区、市、县三级一体化办学体系更加完善、运行更加高效，各市、县（市、区）、行业（企业）分支机构名称统一规范，形成“全区一盘棋”的一体化办学格局。

4. 学历教育和非学历教育并重发展，“互联网+”与教育教学深度融合，教育教学质量稳步提升，建成技术先进、功能强大、面向全民的终身教育平台。

二、主要任务

(四) 明确性质定位。宁夏开放大学由自治区政府举办和管理，业务接受自治区教育厅和国家开放大学的指导和管理，是一所汇聚优质教育资源、以“互联网+”为特征、服务全面终身学习、具有相对独立办学自主权的区属公办本科层次新型高等学校。学校实行党委领导下的校长负责制，实行与宁夏职业技术学院“一套机构，两块牌子”的运行机制。

(五) 优化办学职能。宁夏开放大学主要承担服务本区域全民终身学习，推进本区域开放教育体系建设，探索高等教育、职业教育与继续教育融合发展的职责。自主开展本（专）科成人学历继续教育和职业教育，在部分优势专业的基础上逐步探索自主建设应用型、技能型本（专）科学科专业，颁发相应学历教育证书，依法申请本科学士学位授予权，探索研究生教育。加大短期灵活教育，拓展社区教育，扩大社会培训，办好老年教育。承担宁夏终身教育学分银行、国家职业教育学分银行宁夏分行、宁夏社区教育指导中心和宁夏终身学习数字化公共服务平台的建设任务及工作职责。履行对各地级市、县（县级市、市辖区）、行业（企业）及社会力量办学分支机构的业务指导和管理职能。依法依规探索国际化办学，加强与“一带一路”沿线国家（地区）间教育领域的交流与合作。

(六) 理顺办学体制。按照隶属关系及管理体制保持不变的要求，推进办学体系整体转型，按规定程序推动原宁夏广播电视

大学市、县（区）电大分校、工作站的更名工作。推动县（市、区）有条件的中等职业学校合并挂牌设立一所公办性质的开放学院，在有条件的乡镇（街道）、社区可依托新时代文明实践中心、文化活动中心、文化站设立学习中心。公办性质学院（学习中心）按照隶属关系由市、县（市、区）教育行政部门管理，业务上接受宁夏开放大学指导和管理，开展学历继续教育和社会培训、社区教育、老年教育。社会力量办学机构的学习中心，由宁夏开放大学按照新型合作模式，统一进行办学管理与指导。

（七）创新人才培养模式。坚持以学习者为中心，充分运用“互联网+教育”示范区建设成果，持续改进学习者在线学习体验和效果，加快构建有利于学习者自主学习、协作学习的线上学习模式，便捷先进的线下学习中心，以及基于互联网的智能化学习管理（服务）系统和考试测评系统等软硬件环境，坚持线上线下混合教学，提升学习服务水平。遵循“共商、共建、共享、共赢”原则，与部门、行业、企业合作搭建人才培养与技术创新平台，在人才培养、技术创新、创业就业、社会服务等方面开展全方位合作，构建开放式新型产教融合关系。

（八）加强师资队伍建设。充分利用社会资源和系统办学优势，建立柔性人才管理机制，建设以教师队伍为核心，以技术队伍和研究队伍为支撑，以管理与服务队伍为保障，具有良好师德师风、先进教育理念和过硬专业本领，掌握现代信息技术、业务精湛、结构合理的专兼职人才队伍。加强宁夏开放大学系统师资

和管理人员培训，培养一批教学名师和业务管理骨干，不断提高考教师科研和社会服务能力。

（九）提升内涵发展质量。紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设、九大重点产业发展需要，开设符合宁夏发展实际、满足地方需求、职业技能导向明确的专业，开发一批紧扣产业发展、适用范围广泛、内容通俗易懂、研发投入合理的高质量、高水平线上线下的学习资源。探索开放教育与职业教育融合发展的体制机制，通过联盟、共建等形式与区内外高校、科研院所、行业企业开展全方位合作交流，推动普通教育、职业教育、开放教育和中职、高职、开放大学联通贯通融通，形成开放大学与高校密切合作、共同发展的新格局。

（十）建设终身学习服务平台。依托国家终身学习数字化公共服务平台，完善宁夏个性化服务模块，积极开展多种形式的社区教育学习和高质量职业培训活动，实现线上线下师资、课程、设施、数据等全方位共享。搭建“学分银行”综合服务平台，持续推进“1+X”证书改革，探索普通教育、职业教育、继续教育、职业培训、技能证书之间的融通，建立学习者终身学习个人账户和档案，逐步健全学习成果认证、积累与转换制度及弹性学习制度，建立学分银行学习成果认证管理体系。

（十一）提高开放办学治理能力。加强党对学校工作的全面领导，坚持和完善党委领导下的校长负责制，强化政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。制定宁夏

开放大学章程，健全议事规则和决策程序，实行依法治校，逐步完善学校自主办学、自主发展、自我管理、自我约束的制度框架。深化内部体制机制改革、用人制度及分配制度改革。建立健全校务委员会、学术委员会、质量保证委员会等相关机构。推进校园文化建设，提炼开放大学办学理念，统一宁夏开放大学标识系统，塑造新型高等学校的品牌形象，进一步增强师生对宁夏开放大学的认同感和归属感。

三、保障措施

(十二) 加强组织领导。充分发挥自治区职业教育工作联席会议制度统筹协调作用，成立由党委编办、发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅、民政厅、教育厅等政府部门和宁夏职业技术学院（宁夏开放大学）组成的宁夏开放大学综合改革工作专班，统筹推进各项改革实施，定期召开会议协调解决相关问题，推动改革落地见效。各地级市、县（区）政府和教育行政主管部门要建立相应领导体制和工作机制，完善政策保障措施，将开放大学建设纳入发展规划，加强组织、政策、师资、资金等方面的支持。

(十三) 完善保障机制。建立与办学规模、培养成本、办学质量等相适应的政策保障机制，编制、财政、人社等部门按照职能实际，逐一推进各项改革任务实施，做好政策配套衔接，形成改革政策合力。完善开放大学多元经费投入和成本合理分担制度，健全开放大学学历继续教育及非学历教育的收费制度。以学

费收入为主，积极吸引社会力量捐资、投资，自治区财政结合中期财政规划与教育发展规划，综合考虑财力状况和教育经费需求，统筹资金给予适当支持。

(十四) 强化督导评价。将开放教育纳入教育质量督导评估体系。建立和完善定期教学检查和质量评价评估制度，改革考试评价方式，强化企事业单位对人才培养质量的监督，健全各级教育行政部门对开放大学的质量监控体系及监控流程，积极引入社会第三方评估，确保开放大学教育教学质量。

抄送：自治区党委各部门，宁夏军区。

自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高级人民法院，自治区检察院，中央驻宁各单位。

各人民团体，各民主党派自治区委员会。